



SİME-SEN SİVİL MEMURLAR SENDİKASI

SAYI : SMS-0.209/ 65 - 2021 (Gen.Sek.)
KONU:657 sayılı DMK'da Yardımcı Hizmetler Sınıfı
Personelin Durumu ve Düzenleme İhtiyacı.

20 Ocak 2021

DAĞITIM YERLERİNE

1. Sivil Memurlar Sendikası (SİME-SEN) olarak; Milli Savunma Bakanlığı, Genelkurmay Başkanlığı, Türk Silahlı Kuvvetleri, Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı ve Emniyet Genel Müdürlüğü'nde görevli olan devlet memurlarının 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanunu ve yürürlükteki diğer mevzuat uyarınca ortak ekonomik, sosyal ve mesleki hak ve menfaatlerinin korunması ve geliştirilmesi için çalışmalarımıza devam etmekteyiz.
2. Bilindiği üzere; Kamuda çalıştırılan yaklaşık 110 bin Yardımcı Hizmetler Sınıfı (YHS) personel bulunmaktadır. Söz konusu personel Sosyal Devlet ilkesinin yükümlülükleri ve hizmet alanının çeşitliliği dolayısıyla branşlarını icraya yönelik mesleki eğitim gerektiren tahsil tamamlamalarına rağmen başta kanun metninde ifade edilmiş şekliyle ve özlük hakları yönünden diğer memurlara nazaran birçok haktan mahrum bırakılmış ve maalesef fiili duruma göre gerekli yasal düzenlemeler henüz yapılmamıştır.
3. Bu bağlamda; Taşeron işçilerin kadroya geçişleri ile birlikte yapılan toplu iş sözleşmesi sonucunda özlük haklarındaki kazanımı memnuniyetle karşılamakla birlikte aynı kurumda aynı görevi yapan işçiler ve memurlar (Örn. Güvenlik Görevlisi) arasındaki ücret dengesinin giderek bozulması memurların kuruma olan aidiyet duygusunu zedelemektedir. Birlikte aynı işi yapmakta olan işçi ve memur personelin arasındaki bu maaş farkı, özellikle hiçbir ek tazminat alamayan Yardımcı Hizmet Sınıfında görev yapan memurların moral-motivasyonunu sarsmaktadır.
4. Bu duruma ek olarak; Kurumlarda aynı görevi yapmakta olan personel arasındaki bu gelir adaletsizliği Türk çalışma hayatında önemli bir kavram olan "Eşit İşe Eşit Ücret" ilkesine de açıkça aykırılık taşımaktadır. İşbu yazıda talep ettiğimiz kanun değişikliği gerçekleştiği takdirde alınabilecek bazı ek tazminatlarla birlikte bu mağduriyet bir nebze olsun giderilebilecektir.



SİME-SEN SİVİL MEMURLAR SENDİKASI

SAYI :SMS-0.209/ 65 - 2021 (Gen.Sek.)

20 Ocak 2021

5. Bu kapsamda Yardımcı Hizmetler Sınıfı personele yönelik olarak;

a. Öncelikle 657 sayılı Kanunun 36'ncı maddesinin birinci fıkrası VIII'inci bendi olmak üzere mevzuatın her noktasına işlenmiş olan ve ikinci sınıf personel izlenimi yaratan "Yardımcı Hizmetler Sınıfı" ibaresinin "Destek Hizmetleri Sınıfı" olarak değiştirilmesi gerekmektedir.

b. Yardımcı Hizmetler Sınıfı kadrosunda görev yapmakta olan memurların yapmış oldukları Teknik işler ile ilgili meslek lisesi veya meslek yüksekokulu bitirenlerin Teknik hizmetler sınıfına geçirilmeleri hem kişi hem de kamunun yararına olacaktır

c. Tarihi gelişim sürecine bakıldığında 1970 yılında 1327 sayılı Yasa ile sadece genel idare hizmetler sınıfına verilen ancak geçen süreçte fasıllı olarak yasal düzenlemelerle YHS hariç tüm sınıfların yararlandırıldığı ek gösterge hakkının Yardımcı Hizmetler sınıfı personele de verilmesi gerekmektedir. Memurların alacağı ücret ve daha önemlisi hayatının kalan kısmı olan emeklilikte tabi olacağı maaş yönünden en önemli çarpan olan ek gösterge hakkı, bu yönüyle emekliliği kötü bir gelecek olarak gören YHS personeli için hayati öneme sahiptir.

5. YHS personelinin ek göstergeden yararlandırılması mümkün değilse Yardımcı Hizmetler Sınıfının 657 sayılı Kanun metninden kaldırılarak hizmetin (branşın) yürütülebilmesi için mesleki eğitim alması gereken branşlardaki YHS personelinin ilgili branşlarına uygun diğer Hizmet Sınıflarına (Örneğin: YÖK Kararında belirtildiği üzere Aşçı branşındaki personelin Teknik Hizmetler Sınıfına) geçirilmesi, diğerlerinin 657 sayılı Kanunun 36'ncı maddede Genel İdari Hizmetler Sınıfı Başlıklı 1. bendindeki "... bu Kanunla tespit edilen diğer sınıflara girmeyen memurlar Genel İdare Hizmetleri sınıfını teşkil eder" hükmü gereğince Genel İdari Hizmetler Sınıfına geçirilmesi gerekmektedir.

6. 3795 sayılı Bazı Lise, Okul ve Fakülte Mezunlarına unvan Verilmesi Hakkında Kanun'un "Unvanlar" başlıklı 3'üncü maddesinde yer alan; "Gördükleri mesleki teknik öğretim alanlarına göre; a) Mesleki ve teknik öğretim veren ortaöğretim kurumlarından mezun olanlar ile denkliği Millî Eğitim Bakanlığınca kabul edilen diğer mesleki ve teknik öğretim veren ortaöğretim kurumlarından mezun olanlar ve bu okullara denk mülga okullardan mezun olanlara "teknisyen", b) Lise üstü iki yıl süreli yüksek teknik öğretim görenlere, "tekniker", c) Lise üstü üç yıl süreli yüksek teknik öğretim görenlere, "yüksek tekniker", d) Lise üstü dört yıl süreli yüksek teknik öğretim gören erkek teknik öğretmen okulu, erkek teknik yüksek öğretmen okulu, yüksek teknik öğretmen okulu ve teknik eğitim fakültesi mezunları ile kız teknik öğretmen okulu, kız teknik yüksek öğretmen okulunun ve mesleki eğitim fakültesinin teknik eğitim veren bölümlerinden mezun olanlara "teknik öğretmen", e) Teknik öğretmen unvanını kazananlar için Yükseköğretim Kurulunca belirlenen mühendislik fakültelerince düzenlenecek iki yarıyıl süreli mühendislik eğitimi tamamlama programını en fazla dört yarıyıl içinde bitirenler dallarında "mühendis", Unvanı verilir" hükmü uyarınca Yardımcı Hizmetler sınıfı içerisinde istihdam edilen ve işbu kanun kapsamında sayılan Unvanlara sahip olan personelin Teknik Hizmetler sınıfına geçirilmesi kişilerin hak ettiği unvanlarda görev yaparak liyakat ilkesine uygun olarak istihdam edilmeleri hukuka ve hakkaniyete uygun olacaktır.



SİME-SEN
SİVİL MEMURLAR
SENDİKASI

SAYI :SMS-0.209/ 65 - 2021 (Gen.Sek.)

20 Ocak 2021

6. İzah etmeye çalıştığımız gerekçelerimiz doğrultusunda EK'teki şekilde değişiklik yapılması için kanun tasarısı hazırlığı başlatılmasını tensiplerinize arz ederiz.

Ercan BÜYÜKKAYA
Sivil Memurlar Sendikası
Genel Başkan Yardımcısı

Mustafa YALÇINKAYA
Sivil Memurlar Sendikası
Genel Başkan Yardımcısı

Dağıtım:

Gereği:

Milli Savunma Bakanlığına
İçişleri Bakanlığına
Genelkurmay Başkanlığına
Kara Kuvvetleri Komutanlığına
Hava Kuvvetleri Komutanlığına
Deniz Kuvvetleri Komutanlığına
Jandarma Genel Komutanlığına
Sahil Güvenlik Komutanlığına
TBMM Adalet ve Kalkınma Partisi Grup Başkanlığına
TBMM Milliyetçi Hareket Partisi Grup Başkanlığına
TBMM Cumhuriyet Halk Partisi Grup Başkanlığına
TBMM İYİ Parti Grup Başkanlığına

Bilgi:

T.C. Cumhurbaşkanlığına

EKLER :

EK-A (Genel Gerekçe)
EK-B (Kanun Değişiklik Teklifi)



SİME-SEN SİVİL MEMURLAR SENDİKASI

SAYI : SMS-0.209/ 65 - 2021 (Gen.Sek.)
KONU:657 sayılı DMK'da Yardımcı Hizmetler Sınıfı
Personelin Durumu ve Düzenleme İhtiyacı.

20 Ocak 2021

(EK-A)

GENEL GEREKÇE

Yardımcı Hizmet Sınıfı personeli Devlet Memurları Kanununa göre memur sayılmaktadır. Ancak 657 sayılı Kanun'un 36'ncı maddesinde düzenlenmiş olan Hizmet Sınıflarının adının ifade ediliş şeklinden yine Kanun'un özlük haklarına ilişkin birçok hususta da kapsam dışı bırakılmaları nedeniyle mağduriyet yaşanmaktadır. Devlet memuru sayılmalarına karşılık 657 sayılı Kanun'da Ek Gösterge alamayan tek sınıf olarak diğer memurlara nazaran en düşük maaşı almakta ve emekli olmaları durumunda da emekliliğe esas maaşın hesaplanmasında asıl kalem olan ek gösterge puanları olmadığından emekliliği kara gelecek olarak görmektedirler. Bu durum Yardımcı Hizmet Sınıfı personelinin ciddi anlamda mağdur olmasına neden olmaktadır. Bu hak kayıplarının bir nebze giderilmesi için öncelikle ve ivedi olarak aşağıda gerekçeleri belirtilen düzenlemelerin yapılması gerekmektedir.

1. 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 36'ncı maddesinde 9 Ana Hizmet Sınıfının ismi hizmetin niteliğine göre adlandırılmış ancak 8'inci bentte "Yardımcı Hizmetler Sınıfı" yürütülen hizmet niteliği dikkate alınmaksızın diğer sınıfların yardımcısı ve ikinci sınıf personel izlenimi yaratacak şekilde "Yardımcı Hizmetler" olarak nitelendirilmiştir. Bugün itibarıyla bu (YHS) sınıftaki personelin birçoğu yetiştirilebilmeleri için Mesleki Eğitim almakta, liselerde hatta üniversitelerde öğrenimini tamamlayarak diğer sınıflar gibi kamu hizmetinin yürütülmesinde ana faaliyet konusuna yönelik destek hizmeti sunmaktadır. Bu nedenlerle öncelikle 657 sayılı Kanun'un 36'ncı maddesi olmak üzere mevzuatın her noktasına işlenmiş olan ve ikinci sınıf personel izlenimi yaratan "Yardımcı Hizmetler Sınıfı" ibaresinin aynı maddede düzenlenmiş olan "Destek Hizmetleri Sınıfı" olarak değiştirilmesi gerekmektedir.

2. Yine 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 43'üncü maddesinin (Değişik: 12/2/1982 - 2595/1 md.) (B) bendi ile ekli (I) sayılı Hizmet Sınıfları İtibariyle Unvan veya Aylık Alınan Derecelere Göre Ek Göstergeler Cetveli ve (II) sayılı Kadroları Genel İdare Hizmetler Sınıfının Birinci Derecesinde Bulunanların Ek Göstergeleri cetvelinde tüm kamu görevlilerini gösteren 10 Hizmet Sınıfından 9'una ek gösterge verilmesi hususu düzenlenmiş ancak Yardımcı Hizmetler Sınıfı bu haktan mahrum bırakılmıştır. Memurların alacağı ücret ve daha önemlisi hayatının kalan kısmı olan emeklilikte tabi olacağı maaş yönünden en önemli çarpan olan ek



SİME-SEN SİVİL MEMURLAR SENDİKASI

SAYI : SMS-0.209/65 - 2021 (Gen.Sek.)

26 Ocak 2021

gösterge hakkında Yardımcı Hizmetler sınıfı personel mahrum bırakılmıştır. Ek gösterge uygulamasının tarihi gelişim sürecine bakıldığında;

a. 1970 yılında 1327 sayılı Yasa ile Devlet Memurları Kanunu'nun 43. maddesi hükmünde yapılan değişiklikle; sadece genel idare hizmetleri sınıfının 1-4 üncü derecelerinde bazı görevlerin "Devlet için taşıdığı önem" ve "yönetim sorumluluğu" göz önünde bulundurularak "ek gösterge" uygulanacağı öngörülmüştür.

b. 1327 sayılı Yasadan sonra çıkarılan yasalar ve Kanun Hükmünde Kararnameler ile "ek gösterge" istisnasının kapsamı genişletilerek miktarı da artırılırken sınıf, aylık, kadro, öğrenim derecesi ve mesleki unvan gibi farklı ölçütlere dayanılmıştır.

c. Başlangıçta "yönetim sorumluluğu" veya "Devlet için taşıdığı önem" ilkesi esas alınarak ilgililere ödenilen ek gösterge 2595 sayılı Yasanın 1982 yılında yürürlüğe girmesinden itibaren Yardımcı Hizmetler Sınıfı hariç tüm hizmet sınıflarına yaygınlaştırılarak uygulanmıştır.

ç. 1.1.1983 tarihinde yürürlüğe giren 2771 sayılı Yasa ile yapılan değişiklikle kadrolarına tahsisli ek göstergesi bulunmayan Devlet memurları da "ek gösterge" den yararlandırılmıştır. Sözü edilen yeni hükümle bir yandan ek gösterge kapsamı genişletilirken daha önceki düzenlemelerden farklı olarak da kadrolarına tahsisli ek göstergesi bulunmayanları da öğrenim durumlarına göre yükselebilecekleri dereceler için belirli ek göstergelerden yüksek olmamak şartıyla ek gösterge uygulaması kapsamına almıştır.

d. 2771 sayılı Yasa ile yapılan değişiklikle ek göstergeler bütün sınıflar itibariyle aylık alınan derecelere uygulanmaya başlanılmış, böylece 2595 sayılı Kanunla anılan maddeye yapılan değişiklikle getirilen kadroya bağlı olarak ek gösterge uygulanması esası da değiştirilmiştir.

e. 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu nun 2771 sayılı Kanun'un 1 inci maddesiyle değişik 43. maddesinin kadrolarına tahsisli ek göstergesi bulunmayanların bütün sınıflarda aylık alınan dereceye göre ek gösterge uygulamasının kapsam ve anlamı belirlenirken anılan maddede yer alan "ancak, kadrolarına tahsisli ek göstergesi bulunmayanlara uygulanacak ek göstergeler, ilgililerin bu Kanun'un 36. maddesine göre yükselebilecekleri dereceler için belirlenen ek göstergelerden yüksek olamaz" hükmü ile Yardımcı Hizmetler Sınıfı dışında ek gösterge almayan personel bırakılmamıştır.



SİME-SEN SİVİL MEMURLAR SENDİKASI

SAYI :SMS-0.209/65 - 2021 (Gen.Sek.)

20 Ocak 2021

Yukarıda belirtilen yasa düzenlemelerinde olduğu gibi ilgililerin yükselebilecekleri derecelerin 657 sayılı Yasanın 36. maddesiyle birlikte, bu maddenin istisnasını oluşturan, geçerliliğini koruyan ve ilgililere kazanılmış haklar tanıyan yasal düzenlemeler göz önünde bulundurulurken saptanması ve bu dereceye göre de ek göstergenin belirlenmesi kazanılmış ve vazgeçilmez hak olduğu açıktır. Ancak 657 sayılı DMK'da belirlenen 10 hizmet sınıfından sadece Yardımcı Hizmetler Sınıfında yer alan memurların hangi derecede olursa olsun ek gösterge uygulamasından faydalandırılmaması ayrımcı, dışlayıcı bir izlenim yaratmaktadır.

Yardımcı hizmetler sınıfında ilkökul mezunu olarak göreve başlayacak olan personel 15'inci dereceden başlar ve 7'nci dereceye kadar yükselebilir, ortaokul mezunları ise 14'üncü dereceden başlayıp 5'inci dereceye kadar, lise mezunları 13'üncü dereceden başlayıp 2'nci dereceye kadar, üniversite mezunları ise (genelde memur olduktan sonra okul bitirilmekle birlikte) 1'inci dereceye inebiliyor fakat hangi derecede olurlarsa olsunlar, hiçbir derecede ek gösterge alamamaktadır.

Aynı uygulamadan Yardımcı Hizmetler Sınıfı hariç Sağlık Hizmetleri ve diğer Sınıflardaki personel ise yararlandırılmaktadır. Memur hizmet sınıfları arasında ek göstergeden mahrum bırakılan tek kesimin Yardımcı Hizmetler Sınıfı personel olması nedeniyle yaşanan bu eşitsizliğin giderilmesi açısından Yardımcı Hizmetler Sınıfına dahil kadrolarda görev yapan personele ek gösterge verilmesi gerekmektedir.

3. YHS personeline ek gösterge verilmesine yönelik yasal düzenleme yapılması mümkün değilse Yardımcı Hizmetler Sınıfının 657 sayılı Kanun metninden kaldırılarak hizmetin (branşın) yürütülebilmesi için mesleki eğitim alması gereken branşlardaki YHS personelinin ilgili branşlarına uygun diğer Hizmet Sınıflarına (Örneğin: YÖK Kararında belirtildiği üzere Aşçı branşındaki personelin Teknik Hizmetler Sınıfına) geçirilmesi, hizmetin (branşın) yürütülebilmesi için mesleki eğitim alması gerekmiyorsa 657 sayılı Kanun'un 36'ncı maddede Genel İdari Hizmetler Sınıfı Başlıklı 1'inci bendindeki "...bu kanunla tespit edilen diğer sınıflara girmeyen memurlar Genel İdare Hizmetleri sınıfını teşkil eder" hükmü gereğince Genel İdari Hizmetler Sınıfına geçirilmesi gerekmektedir.

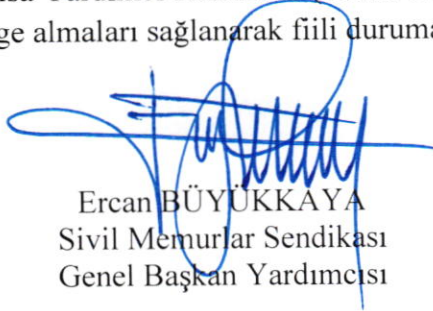



SİME-SEN
SİVİL MEMURLAR
SENDİKASI

SAYI :SMS-0.209/45 - 2021 (Gen.Sek.)

20 Ocak 2021

Bu değişlikle bugün şoför, güvenlik görevlisi, terzi, aşçı gibi hem Genel İdari Hizmetler Sınıfında hem Yardımcı Hizmetler Sınıfında istihdam edilen branşlar nedeniyle oluşan çelişkili idari uygulamalara son verilecek, gelişen günümüz koşulları doğrultusunda yürütmüş oldukları hizmetlerin ve bu hizmetlere yönelik almış oldukları mesleki eğitimlerinin karşılığı Hizmet Sınıflarına geçişleri sağlanmış olacak, sınıflar arasındaki eşitsizlik giderilecek ve az da olsa Yardımcı Hizmetler (Teklif Edilen Şekliyle: Destek Hizmetleri) Sınıfı Personelin Ek Gösterge almaları sağlanarak fiili duruma aykırı hak kayıpları önlenecektir.


Ercan BÜYÜKKAYA
Sivil Memurlar Sendikası
Genel Başkan Yardımcısı


Mustafa YALÇINKAYA
Sivil Memurlar Sendikası
Genel Başkan Yardımcısı



SİME-SEN
SİVİL MEMURLAR
SENDİKASI

SAYI : SMS-0.209/ ⁶⁵ - 2021 (Gen.Sek.)
KONU:657 sayılı DMK'da Yardımcı Hizmetler Sınıfı
Personelin Durumu ve Düzenleme İhtiyacı.

20 Ocak 2021

(EK-B)

657 SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 36'ncı madde birinci fıkrada 10'uncu bendi başlığı ve birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"X - DESTEK HİZMETLERİ SINIFI:

Destek hizmetleri sınıfı, kurumlarda her türlü yazı ve dosya dağıtmak ve toplamak, mü- racaat sahiplerini karşılamak ve yol göstermek; hizmet yerlerini temizleme, aydınlatma ve ısıtma işlerinde çalışmak veya basit iklim rasatlarını yapmak; ilaçlama yapmak veya yaptırmak veya tedavi kurumlarında hastaların ve hastanelerin temizliği ve basit bakımı ile ilgili hizmetleri yapmak veya kurumlarda koruma ve muhafaza hizmetleri gibi ana hizmetlere yardımcı mahiyetteki görevlerde her kurumun özel bünyesine göre ve yine bu mahiyette olmak üzere ihdasına lüzum gördüğü yardımcı hizmetleri ifa ile görevli bulunanlardan 4 üncü maddenin (D) bendinde tanımlananların dışında kalanları kapsar."

MADDE 2- 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun Ekinde yer alan I sayılı cetvele IX'uncu sınıf olarak "Destek Hizmetleri Sınıfı" ilave edilmiştir.

UNVANI	Derece	1 /1/1994'den İtibaren	1/1/1995 'den İtibaren
		Uygulanacak Ek Göstergeler	Uygulanacak Ek Göstergeler
IX- DESTEK HİZMETLERİ	1		1700
	2		1100
	3		700
	4		600



SİME-SEN
SİVİL MEMURLAR
SENDİKASI

SAYI : SMS-0.209/ **65** - 2021 (Gen.Sek.)

20 Ocak 2021

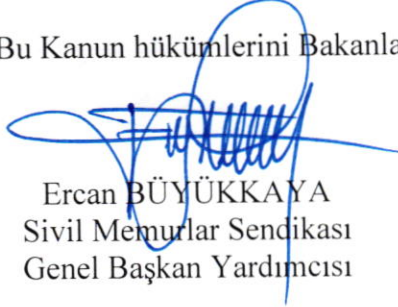
MADDE 2 EK GÖSTERGE VERİLMESİ TEKLİFİNİN UYGUN GÖRÜLMEMESİ HALİNDE


MADDE 3- 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 36'ncı maddesinin birinci fıkrada X 'uncu bendi başlığıyla birlikte iptal edilmiş, Kanun metnine aşağıdaki ek madde ilave edilmiştir.

EK MADDE 44- Bu maddenin yürürlüğe girmesinden önce Kanun'un 36'ncı maddesinin birinci fıkrada Mülga X 'uncu bendinde belirtilen Yardımcı Hizmetler Sınıfına dahil personelden Bakanlar Kurulunca belirlenecek mesleklerden Hizmetinin yürütülebilmesi için en az orta derecede mesleki tahsil görmüş bulunanlar ilgili hizmet sınıfına göre 36'ncı maddenin birinci fıkrada II'nci bendindeki Teknik Hizmetler Sınıfına ya da III' üncü bendindeki Sağlık Hizmetleri ve Yardımcı Sağlık Hizmetleri Sınıfına diğerleri aynı maddenin I'inci bendindeki Genel İdari Hizmetler Sınıfına geçirilir.

MADDE 4- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 5- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.


Ercan BÜYÜKKAYA
Sivil Memurlar Sendikası
Genel Başkan Yardımcısı


Mustafa YALÇINKAYA
Sivil Memurlar Sendikası
Genel Başkan Yardımcısı